



Uno de los objetivos de esta iniciativa es potenciar las energías renovables.
Foto: Luis Merino.

**La Iniciativa de Economía Verde fomenta
la inversión en tecnologías ambientales:**

De la economía “marrón” a la economía “verde”

La “Green Economy Initiative”, o Iniciativa de Economía Verde, es un proyecto impulsado por el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) en el marco de la 10 Sesión Extraordinaria del Consejo de Administración celebrada en Mónaco en febrero de 2008. Está gestionada por la Rama de Economía y Comercio, División de Tecnología Industria y Economía del PNUMA localizada en Ginebra.

La “Green Economy Initiative” tiene como objetivo principal poner de manifiesto que las inversiones en cuestiones ambientales contribuyen al desarrollo económico y social, permitiendo la creación de puestos de trabajo, facilitando la aparición de nuevas industrias y tecnologías, generando beneficios económicos, reduciendo la pobreza y generando nuevos modelos de desarrollos a largo plazo que

garanticen un mejor como el cambio climático, la prevención de los desastres naturales y el acceso al agua, entre otros.

Esta iniciativa cuenta con una financiación aproximada de 4 millones de dólares, y está financiada mayoritariamente con contribuciones de Noruega, y en menor medida de Alemania y la Comisión Europea. Como se indicó en Mónaco, el objetivo principal es discutir y comunicar un plan para fomentar una nueva revolución económica e industrial “verde”, pasando del actual modelo de economía (una economía marrón o “brown economy”) a un modelo ambiental. Esta nueva economía y desarrollo industrial “verde” se debe fundamentar en que es posible generar beneficios, generar puestos de trabajos apropiados y reducir la pobreza mediante la inversión en una nueva serie de activos, incluyendo:



La "iniciativa de economía verde" pone de manifiesto la importancia de llevar a cabo inversiones y políticas activas de empleo en sectores como el agua, el suelo, los bosques o el medio marino.
Foto: Vicente González.

- * Ecosistemas (e infraestructura ambiental).
- * Tecnologías limpias y eficientes.
- * Energías renovables.
- * Productos y Servicios basados en la biodiversidad (como alimentos orgánicos).
- * Gestión sostenible de productos químicos y residuos; tecnologías de mitigación.
- * Ciudades verdes-incluyendo edificios y sistemas de transporte ambientalmente sostenibles.

El proyecto de la "iniciativa de economía verde" elaborará recomendaciones para introducir criterios ambientales en las economías nacionales ("greening national economies") y poner de manifiesto la importancia, desde el punto de vista económico, de inversiones y políticas activas de empleo en sectores como la gestión del agua, suelo, bosques o medio marino, que son básicos en el funcionamiento y la gestión de los ecosistemas.

En este sentido, la iniciativa está muy ligada a otra iniciativa "La Economía de los Ecosistemas y la Biodiversidad" ("The Economics of Ecosystems and Biodiversity (TEEB)") auspiciada por la Comisión Europea y el Gobierno Alemán y cuyos primeros resultados se presentaron durante la 9 Conferencia de las Partes del Convenio de Diversidad Biológica, en Bonn, en mayo de 2008.

Esta transición hacia una economía más ambiental conllevará la necesidad de consolidar una respuesta a largo plazo contra el cambio climático, insistiendo en la necesidad de apoyar el Convenio Marco de Naciones Unidas Contra el Cambio Climático y otros Acuerdos Multilaterales sobre Medio Ambiente.

La iniciativa está conectada con otras iniciativas globales, como la iniciativa conjunta sobre pobreza y medio ambiente del PNUMA y el PNUD, o la iniciativa conjunta de trabajos verdes, del PNUMA, la Organización Internacional del Trabajo y la Confederación Internacional de Sindicatos.

Crisis = Oportunidad

La iniciativa se encuentra actualmente en sus primeros estadios. De hecho no es uno de los temas principales a debatir por los ministros de Medio Ambiente en la próxima reunión del Consejo de Administración/Foro Ministerial del PNUMA previsto para febrero de 2009, aunque sí se incluirá en los debates de una mesa redonda.

También se fundamenta en que la actual situación de crisis (financiera, de combustibles y alimentaria) ha puesto de manifiesto que el modelo económico y de desarrollo tiene importantes fallos y ha de ser mejorado. Todas estas crisis tienen lugar en un escenario de cambio climático, que puede contribuir a agravarlas y, a su vez, puede verse también potenciado, si las condiciones de crisis provocan que el compromiso para luchar contra ese cambio climático se debilite.

Una situación de crisis es también una situación de oportunidad. Es el momento clave para demostrar que una nueva manera de diseñar la economía y el desarrollo industrial, y de aplicar las tecnologías existentes no sólo es ambientalmente sostenible, sino también beneficioso en términos económicos (creación de nuevas empresas, generación de beneficios) y sociales (creación de nuevos trabajos, reducción de la pobreza).

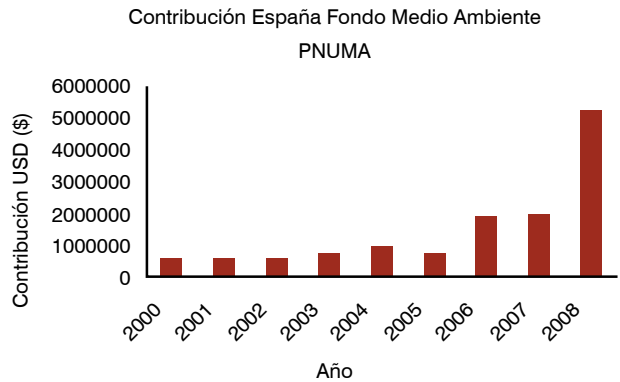
La iniciativa tiene un periodo inicial de unos dos años. Su lanzamiento tuvo lugar a través de dos conferencias: una primera conferencia en Londres, el pasado 22 de octubre, organizada por DEFRA (Departamento de Medio Ambiente, alimentación y Asuntos Rurales de Reino Unido) y el PNUMA, y una Conferencia en Ginebra, los días 1-2 de diciembre.

España y el PNUMA

Acorde con su apuesta por los organismos multilaterales, España es una firme defensora e impulsora del trabajo del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), con sede en Nairobi.

En este sentido, la contribución de España al fondo de Medio Ambiente ha experimentado en los últimos años un incremento muy importante tanto cualitativamente (en el seguimiento de las distintas actividades), como cuantitativamente (en las aportaciones financieras). Así, se ha pasado de una aportación al Fondo de Medio Ambiente del PNUMA de 563.000 \$ en el año 2000 a los aproximadamente 5,2 \$ previstos para este año (3,5 millones de €) con

Figura 1: Contribuciones PNUMA. Evolución de las contribuciones al fondo de Medio Ambiente



una evolución continua en las contribuciones (con cargo a los presupuestos del MAEC).

La contribución en 2008 sitúa a España entre los 5 primeros donantes al PNUMA¹.

En la misma línea, con fecha 15 de noviembre de 2006, se firmó en Nairobi un Acuerdo Marco entre España y el PNUMA dirigido a promover las relaciones entre ambas partes con el fin de cooperar, en el campo del medio ambiente y el desarrollo sostenible, en la ejecución de programas, proyectos y actividades dirigidas a los países en desarrollo. En el marco de este Acuerdo existe un Fondo Fiduciario de Cooperación.

Entre las distintas actividades que España ha financiado, dentro del marco del PNUMA se puede mencionar el dirigido a facilitar la participación de los sindicatos en procesos ambientales internacionales y el desarrollo de actividades de formación y diseminación de buenas prácticas ambientales en el ámbito laboral. España es actualmente, además, miembro del Consejo de Gobierno del PNUMA.

Durante demasiado tiempo medio ambiente y desarrollo económico se han contrapuesto, asumiendo que la mayor protección del primero iba en detrimento del segundo y que la inversión en temas ambientales no generaba beneficios económicos. Esa idea es totalmente errónea y se debe ser descartada en la sociedad del siglo XXI, puesto que el medio ambiente es el pilar de la vida y del desarrollo en este planeta.

¹ A falta de confirmar las contribuciones pagadas de todos países, una vez que se haga efectivo el pago de los 3,5 millones de € (unos 5,2 millones de \$), en teoría sería □

El desarrollo de la agricultura, la industria, la sanidad, la economía y las sociedades están condicionados a sus entornos ambientales. No se puede entender un desarrollo económico sin un medio ambiente sano. No obstante la idea de confrontación entre medio ambiente y desarrollo puede aflorar con más fuerza

La nueva economía y desarrollo industrial “verde” se debe fundamentar en generar beneficios, generar puestos de trabajos apropiados y reducir la pobreza

en épocas de crisis, como las actuales, dando excusas para no actuar contra la degradación ambiental o el cambio climático. Si se cae en ese error estaremos perdiendo una magnífica oportunidad para fomentar el desarrollo económico y ahondando más en la crisis. El cambio climático y la degradación ambiental constituyen una amenaza clara para nuestra forma de vida, pero también pueden ser una oportunidad para fomentar un nuevo modelo de crecimiento. Las actuales crisis financiera, alimentaria, y energética/de combustibles, son en parte resultado de ese modelo de desarrollo inadecuado y también de la especulación y el fallo de los gobiernos en gestionar adecuadamente los mercados. Estas crisis pueden tener efectos todavía más catastróficos si inciden en un mayor deterioro ambiental, en un mayor derroche y gestión inadecuada de los recursos naturales y, en definitiva, del capital natural que constituye el fundamento del funcionamiento adecuado nuestros ecosistemas², que son la base final del bienestar y seguridad del ser humano. Hay que ser conscientes de estas características en nuestras respuestas ante la crisis, que no debe servir de excusa para la inacción, sino todo lo contrario, para aprovechar la oportunidad e impulsar el cambio necesario y redirigir la economía a otros modelos, distintos a la economía basada en el carbono, que incorporen una mayor diversidad de alternativas y

² Los Ecosistemas proporcionan, a través de su funcionamiento bienes (como las especies con interés comercial, cinegético, pesquero, forestal tec..) o servicios (como abastecimiento de agua, reciclado de residuos y depuración, fertilización, polinización...). Estos flujos de bienes y servicios son vitales para la economía y, en última instancia para el bienestar y supervivencia del ser humano.

REUNIÓN “GREEN ECONOMY INITIATIVE” 1 Y 2 DE DICIEMBRE DE 2008, GINEBRA

A lo largo de dos jornadas se presentó en Ginebra la “Green economy initiative” o Iniciativa de Economía Verde, proyecto gestionado por la UNEP, Rama de Economía y Comercio del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), que pretende impulsar un nuevo modelo económico e industrial “verde” que sea más sostenible desde el punto de vista medioambiental y social.

El objetivo del taller era lanzar la Iniciativa de Economía Verde y recoger las propuestas de los asistentes para establecer un programa de trabajo, con el objetivo de elaborar un informe completo del proyecto en el plazo de dos años. Durante la primera parte de la primera jornada, varios miembros de la UNEP presentaron la iniciativa, cuyo objetivo principal es la elaboración de un informe sobre Economía Verde, en el que se establezcan las pautas principales para la transición de un modelo económico convencional a uno más sostenible. El informe deberá aportar evidencias analíticas, estadísticas y técnicas que justifiquen la apuesta por la economía “verde” y que favorezcan la integración de las cuestiones medioambientales en la toma de decisiones por parte de los políticos. En estas primeras intervenciones se insistió en la oportunidad que brinda la crisis para fomentar la transformación de las economías hacia modelos más sostenibles desde el punto de vista ambiental, económico y social, y en la necesidad de asociarse a otras organizaciones de las Naciones Unidas, como la OIT y la UNCTAD, para el desarrollo del proyecto.

A continuación, Pavan Sukhdev, jefe del proyecto, explicó los desafíos fundamentales del proyecto, entre los que destacó la demostración de la competitividad de los proyectos e inversiones “verdes”, como generadores de empleo y crecimiento económico, así como posible vía para reducir la pobreza, y destacó la importancia de la comunicación adecuada de la iniciativa para que alcance a políticos, empresarios y consumidores. La iniciativa se compone de los proyectos de economía verde propiamente dichos, pero también de iniciativas para la lucha contra la pobreza y para la creación de nuevos empleos.

Durante la segunda sesión se abordó la actual situación de crisis, que puede suponer una oportunidad para apostar por un nuevo modelo de desarrollo económico, a través de la generación de empleos “verdes”, el impulso de un comercio de productos y servicios que perjudiquen menos al medio ambiente y el fomento de iniciativas que mejoren el medio ambiente, tal y como explicaron representantes de distintas organizaciones internacionales (OIT, UNCTAD, OCDE). Por su parte, el representante del Consejo Empresarial mundial para el desarrollo sostenible, que agrupa a gran parte de las compañías más importantes del mundo, destacó la necesidad de un marco regulador claro, particularmente en lo referente a las emisiones de carbono, y de mecanismos de

mercado innovadores, para que pueda impulsarse una tercera revolución industrial que fomente una producción más limpia y eficiente.

La tercera sesión se centró en el diseño y desarrollo del proyecto, que debe comenzar con la demostración de cómo las cuestiones medioambientales afectan a la macroeconomía, para continuar con la agrupación de las cuestiones más importantes en distintos sectores; tecnologías limpias y eficientes, energías renovables, ecosistemas e infraestructura ambiental, ciudades, edificios y transportes verdes, negocios basado en la biodiversidad y gestión sostenible de productos químicos y residuos.

A continuación se formaron distintos grupos de discusión en torno a estas cuestiones, agrupando los comentarios en 5 grandes bloques:

- ✦ Desafíos y oportunidades de cada sector frente a la crisis económica
- ✦ Análisis económico del sector y de sus implicaciones macroeconómicas y para la creación de empleo y para la lucha contra la pobreza
- ✦ Proyección de crecimiento del sector durante los próximos 20-30 años
- ✦ Financiación de las inversiones a largo plazo en cada sector
- ✦ Reforma de las políticas, instituciones y condiciones de mercado para fomentar las inversiones en el sector

Durante la segunda jornada se presentaron las conclusiones de cada uno de los grupos de discusión (ver nota adjunta), que servirán de base para el desarrollo de la Iniciativa de Economía Verde, y se realizaron los comentarios finales. El responsable del proyecto informó de que la tarea inicial es definir cada uno de los sectores y centrarse en la cuestiones macroeconómicas (crecimiento, empleo y pobreza). En cuanto a los pasos a seguir a partir de este momento, indicó que elaborarían un esquema con las ideas clave de cada uno de los grupos de trabajo, en colaboración con los miembros de cada uno de los grupos, para posteriormente publicarlo en la página web como arquitectura inicial del proyecto, en el plazo de uno o dos meses. Concluyó indicando que se trata de un proyecto en continua evolución y abierto, en el que podrán participar no sólo los miembros que han participado en los distintos grupos de trabajo, sino todo los interesados.

En definitiva, durante la Conferencia de Ginebra sobre la Iniciativa de Economía Verde se han presentado los objetivos fundamentales del proyecto y se han compartido propuestas para el desarrollo de cada uno de los sectores en los que se divide la iniciativa, como un primer paso en la puesta en marcha del proyecto.

Más información:

<http://www.unep.org/greeneconomy/>
<http://www.unep.ch/etb/initiatives/GreenEconomy.php>
http://www.unep.ch/etb/events/2008_LaunchGreenEconomyDec1_3.php

oportunidades económicas y sociales y sean al mismo tiempo más respetuosos con el medio ambiente. Esta economía será más dinámica, y permitirá la creación de nuevos puestos de trabajo, o de nuevas empresas. Consciente de que invertir en medio ambiente es fortalecer la economía y generar oportunidades de futuro y de que la sostenibilidad de los recursos y la producción son claves en el desarrollo, y en línea con las áreas de trabajo de la iniciativa, y sus pilares básicos³, el Gobierno está impulsando diversas actuaciones que encajan perfectamente en el proyecto del PNUMA:

- * La lucha contra el cambio climático puede y ha de ser una apuesta por el desarrollo económico, fomentando el desarrollo de energías renovables (campo en el que España está en la vanguardia mundial) y la innovación e investigación tecnológica. Otras actuaciones incluyen apoyos a la movilidad sostenible o el reciente código técnico de edificación. España es uno de los tres primeros países del mundo en generación de energía eólica. También tenemos un puesto destacado en la fabricación e instalación de turbinas eólicas. Actualmente entre 33.000-35.000 personas trabajan en el sector eólico⁴.
- * Igualmente, España ocupa un lugar destacado en la industria solar fotovoltaica, con unos 26.449 puestos

Esta nueva economía "verde" defiende que es posible generar beneficios y puestos de trabajo, así como reducir la pobreza, mediante la inversión en nuevos sectores relacionados con el medio ambiente.
Foto: Vicente González.



Esta nueva manera de diseñar la economía, el desarrollo industrial y de aplicar las tecnologías existentes, no sólo es ambientalmente sostenible, sino también beneficioso en términos económicos y sociales

de trabajo asociados, o en la producción de bioetanol. En todos esos casos estamos entre los 5 primeros países productores del mundo⁵.

En total, se estima que hay unos 89.000 empleos directos asociados al sector de las energías renovables, y ha habido una expansión considerable del sector en los últimos años. Una de cada tres empresas en el sector es posterior al año 2000, y dos tercios aumentaron su plantilla en los últimos cinco años⁶.

Actualmente se está trabajando en un proyecto de ley sobre eficiencia energética y energías renovables.

* Por otro lado, y en línea con los presupuestos de la iniciativa de economía verde, hay que resaltar la importancia de inversiones y políticas activas de empleo en sectores como la gestión del agua, suelo, bosques o el medio marino, que son básicos en el funcionamiento y la gestión de los ecosistemas. En este sentido, y con el fin de asegurar una adecuada presencia de población en el medio rural, se aprobó recientemente la Ley de Desarrollo Sostenible del Medio Rural. El medio rural representa el 90% del territorio y un tercio de los ciudadanos de este país. Esta ley, y su programa de desarrollo, en el que ahora se está trabajando, constituyen una aproximación integradora (económica, social y ambiental) al medio rural. También en España se está haciendo una importante apuesta por la agricultura ecológica, que desde los años 90 ha tenido un crecimiento continuado.

* Otras actuaciones pasan por la reciente aprobación del Plan Nacional de Lucha Contra la Desertificación, dirigido a combatir uno de los procesos (la degradación de los suelos) que minan uno de los componentes clave en el funcionamiento de los ecosistemas terrestres, y que tan graves consecuencias tiene en España, o el fomento de los criterios de gestión forestal sostenible y las prácticas de certificación forestal.

Y, finalmente, se trabaja también en crear un desarrollo económico ambientalmente sostenible no sólo a nivel nacional, sino también en otras regiones. Lo que para los países desarrollados es la vía para el futuro, para los países menos favorecidos es clave en su desarrollo económico y social y es, en última instancia, necesario para todos en el escenario global en el que nos encontramos en la actualidad. Por ello, se está haciendo un esfuerzo en las actividades de cooperación ambiental vinculadas al desarrollo, facilitando el desarrollo económico y social ambiental sostenible principalmente en países en vías de desarrollo. Se están fomentando actuaciones dirigidas a consolidar las accesibilidades de agua potable a poblaciones como instrumento de desarrollo social e incentivando iniciativas de desarrollo agrario, ganadero e industrial, o integrando la lucha contra el cambio climático en la cooperación al desarrollo. La lucha contra el cambio climático puede ser también la lucha contra la pobreza. **a**

³ Áreas de trabajo (1-Ecosistemas (e infraestructura ambiental); 2-Tecnologías limpias y eficientes; 3-Energías renovables; 4-Productos y Servicios basados en la biodiversidad; 5-Gestión sostenible de productos químicos y residuos; 6-Ciudades verdes-incluyendo edificios y sistemas de transporte ambientalmente sostenibles). Pilares básicos (valorar los servicios ambientales en la contabilidad nacional e internacional, evaluar la generación de empleo del sector ambiental, y definir los instrumentos que permitirán acelerar la transición a una nueva economía o economía “verde”)

⁴ Este, y otros datos similares provienen del informe del PNUMA, la organización internacional del trabajo y federación internacional de sindicatos: “Green Jobs: Towards decent Work in Sustainable Low-Carbon World, UNEP/ILO/IOC/ITUC, September 2008”. Este estudio deriva, a su vez, los datos para España de la publicación: Joaquín Nieto Sáinz (2007): estimaciones de empleo para la industria de energías renovables. Madrid. ISTAS y CCOO. Informe disponible: http://www.unep.org/labour_environment/features/greenjobs-report.asp

⁵ Ver Nota 4

⁶ Ver nota 4